

ИНТЕГРАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ В РЕГИОНАХ УЗБЕКИСТАНА

Абдумухтаров Анваржон Акрамжонович

самостоятельный соискатель кафедры «Экономика труда и управление»

Ташкентского филиала Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

Ташкент, Узбекистан

DOI: <https://doi.org/10.5281/zenodo.22251990>

Annotatsiya. Maqolada O‘zbekiston hududlarida unumli ish bilan bandlikni kompleks baholash metodikasi taklif etilgan. Metodika rasmiy ish bilan bandlik, ish o‘rning barqarorligi, mehnat daromadlilik, ijtimoiy kafolatlar, malakaning ish joyiga mosligi, mehnat unumdorligi, mehnat xavfsizligi hamda ish bilan bandlikning kambag‘allikni qisqartirishga ta‘sirini birlashtiradi. 2020–2025-yillardagi mehnat bozori ko‘rsatkichlari va 2025-yil bo‘yicha hududlar kesimidagi ochiq ma‘lumotlar asosida indeksning sinov moduli hisoblangan. Indeksni hududiy dasturlar, kadrlar tayyorlash buyurtmasi va hokimliklar faoliyatini natijadorlik asosida baholashga joriy etish taklif etiladi.

Kalit so‘zlar: unumli ish bilan bandlik, inson kapitali, hududiy mehnat bozori, ish o‘rni sifati, integral indeks, mehnat unumdorligi, daromad, norasmiy ish bilan bandlik.

Аннотация. В статье предложена методика комплексной оценки производительной занятости в регионах Узбекистана. Методика объединяет официальность занятости, устойчивость рабочего места, доходность труда, социальные гарантии, соответствие квалификации, производительность труда, безопасность условий труда и вклад занятости в сокращение бедности. На основе показателей рынка труда за 2020–2025 годы и открытых региональных данных за 2025 год рассчитан апробационный модуль индекса. Обоснованы направления внедрения индекса в региональные программы занятости, систему заказа на подготовку кадров и оценку результативности деятельности органов территориального управления.

Ключевые слова: производительная занятость, человеческий капитал, региональный рынок труда, качество рабочего места, интегральный индекс, производительность труда, доходы, неформальная занятость.

Abstract. The article proposes a methodology for the comprehensive assessment of productive employment across the regions of Uzbekistan. The methodology combines employment formality, job stability, labour income, social guarantees, skills matching, labour productivity, occupational safety, and the contribution of employment to poverty reduction. A pilot module of the index is calculated using labour market indicators for 2020–2025 and open regional data for 2025. Practical directions are substantiated for incorporating the index into regional employment programmes, skills planning, and performance assessment of territorial public authorities.

Keywords: productive employment, human capital, regional labour market, job quality, composite index, labour productivity, income, informal employment.

Современная политика рынка труда должна оцениваться не только по количеству трудоустроенных граждан, но и по качеству созданных рабочих мест. Формальное увеличение числа занятых может сочетаться с низкими доходами, сезонностью, отсутствием трудового договора, слабой социальной защищённостью и несоответствием квалификации выполняемой работе. Поэтому переход к производительной занятости является необходимым условием того, чтобы экономический рост трансформировался в повышение благосостояния населения и развитие человеческого капитала. В исследованиях экономики труда подчёркивается взаимосвязь инвестиций в знания и навыки, качества рабочих мест, доходов и производительности [1. 2026: С. 403–424]. Международные подходы также связывают достойную и продуктивную работу с устойчивым доходом, безопасностью труда, социальной защитой и возможностями профессионального развития [2. 2024]. Для Узбекистана эта проблема имеет выраженное региональное содержание. Территории различаются по демографической нагрузке, отраслевой специализации, инвестиционной активности, образовательной инфраструктуре, уровню заработной платы, масштабам самозанятости и неформальных трудовых отношений. Единый показатель занятости не отражает этих различий и может создавать ошибочное представление о результативности региональной

политики. Научная задача состоит в разработке инструмента, который позволит сопоставлять регионы не только по числу занятых, но и по способности рабочих мест обеспечивать официальный статус, устойчивый доход, использование квалификации, социальные гарантии и создание добавленной стоимости.

Анализ динамики рынка труда за 2020–2025 годы показывает существенное улучшение количественных показателей. Численность занятых в экономике увеличилась с 13 236,4 тыс. до 14 933,9 тыс. человек, или на 12,8 %. Уровень безработицы снизился с 10,5 % до 4,8 %, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата выросла с 2 673,3 тыс. до 6 376,7 тыс. сумов, а уровень бедности к 2025 году составил 5,8 % [3. 2026]. Одновременно доля неформальной занятости, несмотря на снижение с 42,8 % в 2020 году до 37,1 % в 2025 году, остаётся высокой. Следовательно, положительная динамика занятости требует дополнительной оценки её официальности, доходности, устойчивости и производительности.

Производительную занятость предлагается определять как официальное и устойчивое участие человека в трудовой деятельности, при котором человеческий капитал используется в соответствии с профессиональной квалификацией, труд обеспечивает достаточный доход и социальные гарантии, создаёт возможности профессионального развития и формирует измеримый вклад в производительность и добавленную стоимость территории. Такое определение соединяет экономический, социальный, институциональный и человеческо-капитальный аспекты занятости. Методика интегральной оценки строится на трёх уровнях. Первый уровень образуют статистические и административные показатели регионального рынка труда. Второй уровень включает частные индексы качества занятости. Третий уровень представляет сводный интегральный индекс производительной занятости региона. Нормативную основу практического применения методики формируют задачи создания стабильных рабочих мест, повышения доходов и сокращения бедности, предусмотренные постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-49 от 5 февраля 2026 года [5. 2026], а также меры по совершенствованию трудовых отношений, профессиональной подготовки и стимулированию работодателей, установленные Указом Президента № УП-126 от 4 августа 2025 года [6. 2025].

Таблица 1. Структура интегрального индекса производительной занятости региона

Частный блок	Вес	Экономическое содержание
Официальность занятости	0,20	Трудовой договор, регистрация в Единой национальной системе труда, социальные отчисления, снижение неформальности.
Устойчивость рабочего места	0,12	Постоянство занятости, продолжительность работы, текучесть кадров, обратный показатель безработицы.
Доходность занятости	0,16	Заработная плата, реальные трудовые доходы, их соотношение с минимальными потребительскими расходами.
Социальные гарантии	0,10	Социальное страхование, отпуск, пенсионные отчисления и пособия по временной нетрудоспособности.
Соответствие квалификации	0,10	Работа по специальности, профессиональная подготовка, закрытие вакансий квалифицированными кадрами.

Частный блок	Вес	Экономическое содержание
Производительность труда	0,14	Валовой региональный продукт на одного занятого, участие в отраслях с высокой добавленной стоимостью.
Безопасность условий труда	0,08	Производственный травматизм, соблюдение требований охраны труда, оценка условий труда.
Сокращение бедности	0,10	Рост доходов малообеспеченных семей, снижение работающей бедности, занятость уязвимых групп.

Для приведения показателей к единой измерительной шкале применяется нормирование от 0,0 до 100,0 баллов. Для стимулирующих показателей, рост которых улучшает качество занятости, используется формула:

$$H_{pm} = ((X_{pm} - X_{min}) / (X_{max} - X_{min})) \times 100,0.$$

Для дестимулирующих показателей, рост которых ухудшает качество занятости, применяется обратная формула:

$$H_{pm} = ((X_{max} - X_{pm}) / (X_{max} - X_{min})) \times 100,0.$$

К стимулирующим показателям относятся официальная занятость, заработная плата, производительность, охват социальными гарантиями и повышение квалификации. Дестимулирующими являются безработица, неформальная занятость, бедность, текучесть кадров и производственный травматизм. После расчёта частных индексов формируется сводный показатель:

$$ИИПЗ_{pm} = 0,20ИО_{pm} + 0,12ИУ_{pm} + 0,16ИД_{pm} + 0,10ИСГ_{pm} + 0,10ИК_{pm} + 0,14ИП_{pm} + 0,08ИБ_{pm} + 0,10ИСБ_{pm}.$$

Наибольший вес присваивается официальности занятости, поскольку без юридического оформления невозможно обеспечить полноценную социальную защиту, достоверный статистический учёт и устойчивость трудовых отношений. Доходность и производительность также имеют повышенные веса, так как отражают способность рабочего места повышать благосостояние и создавать экономический результат. Для интерпретации предлагается пятиуровневая шкала: 80,0–100,0 баллов — высокий уровень производительной занятости; 60,0–79,9 — стабильная занятость, требующая модернизации; 40,0–59,9 — переходный тип; 20,0–39,9 — повышенные риски низкодоходной и неформальной занятости; менее 20,0 балла — критически низкое качество занятости и необходимость приоритетного вмешательства.

Полный расчёт индекса требует интеграции данных Национального комитета по статистике, органов занятости, Налогового комитета, Единой национальной системы труда, систем социального страхования, профессионального образования и охраны труда. До формирования такой межведомственной базы может использоваться открытый модуль, включающий доступные показатели заработной платы, доходов и прироста занятости. Апробационный расчёт за 2025 год показал значительную территориальную дифференциацию.

Таблица 2. Выборочные результаты открытого модуля индекса, 2025 год

Регион	Прирост занятых к 2020 г., %	Индекс, баллов	Интерпретация открытого модуля
г. Ташкент	23,2	100,0	Лидер по открытым показателям
Навоийская область	18,4	56,1	Высокие доходы и промышленная специализация

Регион	Прирост занятых к 2020 г., %	Индекс, баллов	Интерпретация открытого модуля
Хорезмская область	17,3	29,4	Высокий прирост, но более низкие доходы
Андижанская область	15,1	23,2	Рост занятости требует повышения доходности
Наманганская область	8,1	4,7	Необходимы доходные и устойчивые рабочие места
Сурхандарьинская область	7,3	2,5	Приоритетная поддержка качества занятости

Максимальное значение открытого модуля получено для города Ташкента — 100,0 балла, что отражает концентрацию высокооплачиваемых рабочих мест, развитых услуг, финансов, управления и предпринимательства. Навоийская область получила 56,1 балла благодаря промышленной специализации и сравнительно высоким доходам. Хорезмская и Андижанская области демонстрируют значительный прирост занятости, однако уступают по заработной плате и доходам. Низкие показатели Наманганской и Сурхандарьинской областей не означают отсутствия трудового потенциала. Они показывают, что демографические и трудовые ресурсы ещё недостаточно преобразуются в устойчивые, доходные и производительные рабочие места.

Открытый модуль имеет диагностический, а не окончательный характер. Он не учитывает долю официальных трудовых договоров, охват социальным страхованием, квалификационное соответствие, безопасность труда и происхождение доходов. Поэтому рейтинг нельзя использовать как самостоятельную оценку деятельности региональных органов. Его задача состоит в выявлении территорий, где требуется углублённая диагностика и сбор ведомственных данных. Полный индекс должен рассчитываться после интеграции всех восьми блоков.

Практическое внедрение методики целесообразно осуществлять поэтапно. На первом этапе предлагается провести пилотный расчёт в регионах с различной специализацией, включая город Ташкент, Навоийскую и Наманганскую области. На втором этапе необходимо сформировать межведомственный электронный паспорт качества занятости по каждому району и городу. На третьем этапе индекс следует включить в мониторинг региональных программ, но использовать не для механического ранжирования, а для определения проблемного блока и выбора адресных мер.

Для Наманганской области приоритетное значение имеют расширение переработки сельскохозяйственной продукции, текстильных цепочек добавленной стоимости, современных услуг и малого производства; повышение официальности самозанятости; развитие дуального обучения; сертификация профессиональных навыков; привязка программ подготовки кадров к реальным вакансиям предприятий. Низкий индекс доходности должен приводить к стимулированию высокодоходных рабочих мест, а низкий индекс квалификационного соответствия — к корректировке регионального заказа на обучение. Такой подход превращает интегральный показатель из статистического рейтинга в инструмент управленческого решения.

Ежегодный расчёт рекомендуется проводить в два этапа: предварительно по итогам первого полугодия и окончательно по итогам года. Для каждого региона должна формироваться карта отклонений по восьми блокам, на основе которой определяются приоритеты инвестиционной, образовательной, социальной и налоговой политики. Оценка деятельности хокимиятов и органов занятости должна учитывать не только число трудоустроенных, но и долю работников,

сохранивших официальное рабочее место через 6 и 12 месяцев, рост трудовых доходов, снижение неформальности и бедности, а также повышение производительности.

Таким образом, интегральный индекс производительной занятости позволяет перейти от количественного учёта трудоустройства к доказательной оценке качества рабочих мест. Его научная новизна заключается в объединении официальности, устойчивости, доходности, социальных гарантий, квалификационного соответствия, производительности, безопасности труда и вклада занятости в сокращение бедности. Для экономики Узбекистана индекс может стать основой дифференцированной региональной политики, согласования подготовки кадров со спросом работодателей и направления ресурсов в те территории и механизмы, которые обеспечивают устойчивый рост доходов населения и человеческого капитала.

Список использованной литературы

1. Абдурахманов К.Х. Стратегия развития рынка труда: зелёная трансформация и искусственный интеллект // Лидерство и менеджмент. — 2026. — Т. 13, № 3. — С. 403–424. — DOI: 10.18334/lim.13.3.124610.
2. Международная организация труда. Производительность и достойный труд (Productivity and Decent Work). — Женева, 2024.
3. Национальный комитет Республики Узбекистан по статистике. Официальные статистические данные по рынку труда, заработной плате и доходам населения Республики Узбекистан за 2020–2025 годы. — Ташкент, 2026.
4. Организация экономического сотрудничества и развития. Создание рабочих мест и местное экономическое развитие — 2024 (Job Creation and Local Economic Development 2024). — Париж: OECD Publishing, 2024.
5. Постановление Президента Республики Узбекистан от 5 февраля 2026 года № ПП-49 «О мерах по увеличению доходов населения, созданию стабильных рабочих мест и сокращению бедности путем развития регионов на основе новых подходов в 2026 году». — Ташкент, 2026.
6. Указ Президента Республики Узбекистан от 4 августа 2025 года № УП-126 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы трудовых отношений и профессиональной подготовки, а также стимулированию работодателей». — Ташкент, 2025.